

## บทที่ 5

### บทสรุป

การวิจัยเรื่องการดำเนินอยู่ของประชาคมสุขภาพ กรณีศึกษา ชุมชนคนรักโพทะลและชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยม อำเภอโพทะล จังหวัดพิจิตร ในครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) เพื่อศึกษาการก่อเกิด พัฒนาการ กระบวนการดำเนินงาน และเงื่อนไขที่มีผลต่อการดำเนินอยู่ของชุมชนคนรักโพทะลและชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยม อำเภอโพทะล จังหวัดพิจิตร โดยมีประเด็นการศึกษา คือ การก่อเกิด ได้แก่ ความเป็นมาของชุมชน พัฒนาการของประชาคอมสุขภาพ ได้แก่ องค์ประกอบของประชาคอมสุขภาพ โครงสร้างพื้นฐาน วัตถุประสงค์ ผู้นำ จิตสำนึกของประชาคอมสุขภาพ การสื่อสาร และทุนทางสังคม กระบวนการดำเนินงาน ได้แก่ การมีส่วนร่วม การเสริมสร้างความเข้มแข็ง เครือข่าย การบริหารจัดการ ผลการดำเนินงาน ปัญหา/อุปสรรคและการแก้ไขของประชาคอมสุขภาพ พัฒนาทั้งวิเคราะห์เงื่อนไขที่มีผลต่อการดำเนินอยู่ของประชาคอมสุขภาพ

ในการเก็บรวบรวมข้อมูลได้ใช้วิธีการสัมภาษณ์แบบไม่เป็นทางการ (Informal Interview) การสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) และการสังเกต (Observation) ทำการศึกษาโดยเก็บข้อมูลจากกลุ่มบุคคล 3 ส่วนสำคัญ คือ ผู้นำชุมชน สมาชิก และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง หรือได้รับผลกระทบจากการดำเนินกิจกรรมของชุมชนคนรักโพทะลและชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยม อำเภอโพทะล จังหวัดพิจิตร นำข้อมูลที่ได้มาทำการตรวจสอบโดยวิธีสามเหล่า (Triangulation Check) ด้านข้อมูลและวิธีการรวบรวมข้อมูลเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องสมบูรณ์ และทำการวิเคราะห์ในเชิงเนื้อหา (Content Analysis) และเข้มข้นให้เห็นถึงความสัมพันธ์กันของปรากฏการณ์ต่าง ๆ และนำผลการวิเคราะห์มาเขียนเป็นรายงานการวิจัย

### สรุปผลการวิจัย

การเสนอผลการวิเคราะห์การดำเนินอยู่ของประชาคอมสุขภาพ กรณีศึกษา ชุมชนคนรักโพทะล และชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยม อำเภอโพทะล จังหวัดพิจิตร ตามประเด็นที่ดำเนินการศึกษา ใน 3 ประเด็นสำคัญ ดังนี้

## 1. การก่อเกิดและพัฒนาการของประชาคมสุขภาพ

การก่อเกิดและพัฒนาการ ของทั้งสองชุมชนมีการก่อเกิดที่แตกต่างกัน กล่าวคือ ชุมชนคนรักโพทะเล เป็นชุมชนที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ โดยในระยะเริ่มแรกเป็นการรวมตัวกัน เพื่อต่อต้านการซื้อสิทธิ์ขายเสียงทางการเมือง เมื่อผลการดำเนินกิจกรรมไม่เป็นผลสำเร็จไม่ได้ หยุดการดำเนินการของชุมชนได้ดำเนินการต่อเพื่อพัฒนาอ่ำเภอโพทะเลในทุกด้าน สำหรับชุมชน อนุรักษ์แม่น้ำยมตำบลท่านั่นนั้น เป็นชุมชนที่ก่อเกิดหรือถูกจัดตั้งโดยภาครัฐ เพื่อตอบสนอง นโยบายของภาครัฐในเรื่องการดูแลสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะแม่น้ำ โดยหน่วยงานภาครัฐเป็นผู้ให้การ สนับสนุนตั้งแต่เริ่มจัดตั้งชุมชน จนถึงการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของชุมชน อย่างไรก็ตาม ทั้งสอง ชุมชนได้มีการให้สมาชิกเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนและการจัดกิจกรรมที่ต่อเนื่อง ซึ่งกิจกรรมมี ความหลากหลายที่ครอบคลุมในทุกกลุ่มวัย ทั้งนี้ในกิจกรรมดังกล่าว�ังได้มีการสอดแทรกเพื่อ ปลูกฝังจิตสำนึกรักด้วย โดยมีการดึงเครือข่ายต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนเข้าร่วมเป็นสมาชิกและ ให้การสนับสนุนกิจกรรมต่าง ๆ ทั้งด้านคน สิ่งของ และงบประมาณมากย่างต่อเนื่องจนปัจจุบัน

### องค์ประกอบของประชาคมสุขภาพ

โครงสร้างขององค์กร ของทั้งสองชุมชนมีลักษณะคล้ายคลึงกัน กล่าวคือ เป็น องค์กรที่มีขนาดเล็ก มีโครงสร้างไม่ซับซ้อน และมีความคล่องตัวในการทำงานสูง เป็นการรวมตัว กันของคนในพื้นที่ มีการแบ่งงานกันตามความถนัดและความสามารถของคณะกรรมการและ สมาชิกชุมชน โดยชุมชนคนรักโพทะเลจะแบ่งคณะทำงานออกเป็น 3 ด้าน ได้แก่ กลุ่มส่งเสริม สุขภาพ กลุ่มอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และกลุ่มศาสนาและวัฒนธรรม เพื่อให้ครอบคลุมทุกด้านของการ พัฒนาคุณภาพชีวิต สำหรับชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยมตำบลท่านั่นจะใช้โครงสร้างของคณะกรรมการ การ เดียวกับชุมชนอาสาสมัครสาธารณสุขตำบลท่านั่น อย่างไรก็ตาม ก็ได้มีการแบ่งงานและบทบาท หน้าที่กันตามความถนัดและความสามารถของคณะกรรมการและสมาชิกชุมชน

วัตถุประสงค์ของชุมชน จากการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า การกำหนดวัตถุประสงค์ ของชุมชนคนรักโพทะเลได้ให้สมาชิกเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดวัตถุประสงค์ร่วมกันตั้งแต่ ก่อตั้งชุมชน คือ เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีของคนในเขตอำเภอโพทะเลและอยู่ในสิ่งแวดล้อมที่ดี เพื่อสร้างจิตสำนึกให้แก่เด็กและเยาวชนในการทำประโยชน์ให้กับบ้านเกิดและถิ่นฐานของตนเอง สำหรับชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยมตำบลท่านั่น วัตถุประสงค์แรกเริ่มที่จัดตั้งชุมชนนั้นเพื่อตอบสนอง นโยบายของภาครัฐ แต่เมื่อมีการรวมสมาชิกได้แล้วนั้น สมาชิกก็ได้มีส่วนร่วมในการกำหนด วัตถุประสงค์ของชุมชนเข่นกัน คือ เพื่อให้หมู่บ้านของเราสะอาดขึ้น ชาวบ้านมีสุขภาพดี และเป็น การปลูกฝังให้เด็กมีความรับผิดชอบในการรักษาความสะอาดสิ่งแวดล้อมของชุมชน

**ผู้นำชุมชน** เป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการรวมตัวเพื่อพัฒนาชุมชนของตนเอง ซึ่งลักษณะผู้นำของชุมชนคนรักโพทะเล เป็นผู้นำแบบที่ไม่เป็นทางการหรือผู้นำตามธรรมชาติ คือ คุณเอกไชย พรวนเซชช์ เป็นแก๊สชกรประจำร้านขายยาในตลาดโพทะเล ซึ่งได้รับการปลูกฝัง จิตสำนึกสาธารณะตั้งแต่วัยเรียน โดยทำกิจกรรมต่างๆ ในรูปของการออกค่ายอาสาและสมโภษ นักศึกษา เป็นต้น และได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้นำน้องจากมีลักษณะของผู้นำที่ได้เด่น คือ มีความเสียสละสูง มีความซื่อสัตย์ มีความสามารถในการเรียนรู้ได้เร็ว มีทักษะในการประสานงาน เป็นอย่างดี สามารถประสานงานได้ทุกระดับ เป็นแบบอย่างที่ดีให้แก่สมาชิกและชาวบ้าน เป็นที่เคารพนับถือ ได้รับความไว้วางใจอย่างมาก ตลอดจนมีทักษะทางด้านการบริหารจัดการสูง สำหรับชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยมตำบลท่านั่นนั้น มีทั้งผู้นำที่เป็นทางการ ได้แก่ เจ้าหน้าที่สถานีอนามัย ที่เข้าไปจัดตั้งชุมชน และผู้นำที่ไม่เป็นทางการหรือผู้นำตามธรรมชาติ ได้แก่ คุณอารี ศิริวรรณ ประธานชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยมตำบลท่านั่น และเป็นประธานชุมชนอาสาสมัครสาธารณสุขตำบลท่านั่น เจ้าอาวาสวัดท่านั่น และเจ้าอาวาสวัดวังแดง อายุ่งไกว์ตาม ผู้นำทั้งสองแบบของชุมชน อนุรักษ์แม่น้ำยมนั้น มีลักษณะของการเป็นผู้นำที่ได้เด่นเช่นกัน คือ มีความเสียสละและความเอื้อเฟื้อ มีมนุษยสัมพันธ์ดี มีจิตสำนึกในการพัฒนาชุมชน ตั้งใจทำงาน จริงใจ และเอาใจใส่ในการทำงานอย่างต่อเนื่อง เป็นผู้ประสานงานที่ดีทั้งในชุมชนและนอกชุมชน จนเป็นที่เคารพนับถือของ สมาชิก ชาวบ้าน และผู้นำหมู่บ้าน

จิตสำนึกของสมาชิกชุมชน สมาชิกชุมชนคนรักโพทะเลเมื่อแนวคิดที่เป็นอิสรภาพไม่ถูก ครอบงำด้วยอิทธิพลของอำนาจทางราชการ ไม่มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจเข้ามาเกี่ยวข้อง กรรมการและสมาชิกของชุมชนที่มาร่วมตัวกันต่างมีจิตสำนึกร่วมกัน ที่จะพัฒนาอำเภอโพทะเลให้มีความเจริญทัดเทียมอำเภออื่น ทั้งในด้านสังคม สุขภาพ จิตวิญญาณ และสิ่งแวดล้อม จิตสำนึคนี้ ได้ก่อให้สมาชิกชุมชนคนรักโพทะเลเมื่อความพยายามในการผลักดันให้มีการสร้างนโยบายสาธารณะ และการสร้างสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อสุขภาพ การปลูกจิตสำนึกของคนในชุมชน เริ่มต้นตั้งแต่วัยเด็ก และเยาวชน สำหรับสมาชิกชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยมตำบลท่านั่น มีแนวคิดที่มาระยะภาคครึ่งใน เรื่องการดูแลสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะแม่น้ำ ประกอบกับสมาชิกชุมชนเป็นอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) ซึ่งมีจิตสำนึกในการเป็นอาสาสมัครที่จะพัฒนาและแก้ไขปัญหาของชุมชน มีแนวคิดและ จิตสำนึกร่วมกันในการที่จะรวมกลุ่มชุมชนและการดำเนินกิจกรรม เพื่อให้ชุมชนสะอาดขึ้น ชาวบ้าน มีสุขภาพดี และเป็นการปลูกฝังให้เด็กมีความรับผิดชอบ รักษาความสะอาดของชุมชน

ซ่องทางการสื่อสารของชุมชน จากการวิเคราะห์ทั้งสองชุมชน พบร่วม มีรูปแบบและ ช่องทางการสื่อสารที่หลากหลายและมีทั้งที่เหมือนกันและแตกต่างกัน กล่าวคือ ซ่องทางการสื่อสาร

ที่เนื่องกัน คือ การสื่อสารที่ส่งเสริมให้เกิดขึ้นโดยชุมชน เพื่อให้เกิดการเรียนรู้และรับรู้ ได้แก่ เวทีประชุมต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเวทีประชุมประจำเดือน เวทีประชุมเพื่อการจัดทำแผน การอบรมเพื่อถ่ายทอดความรู้ต่าง ๆ สำหรับช่องทางการสื่อสารที่แตกต่างกัน คือ การประชาสัมพันธ์ที่ใช้สื่อบุคคล ชุมชนคนรักโพทะเล ได้ใช้การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อบุคคลในลักษณะที่เป็นทางการ เนื่องจากสมาชิกชุมชนส่วนใหญ่เป็นเจ้าหน้าที่ภาครัฐ เช่น ครู ประชาสัมพันธ์ให้กับนักเรียน เจ้าหน้าที่สาธารณสุข ประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนในตำบลที่ตนเองดูแลรับผิดชอบ แต่สำหรับชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยมจะเป็นในลักษณะของวิถีชาวบ้าน เป็นการบอกเล่าแบบปากต่อปากในหมู่เครือญาติและเพื่อนบ้าน เนื่องจากลักษณะของพื้นที่ชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยมมีลักษณะของชุมชนชนบท

ทุนทางสังคมของชุมชน ทั้งสองชุมชน มีทุนทางสังคมคล้ายคลึงกัน กล่าวคือ มีกระบวนการเรียนรู้จากการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของชุมชนโดยรับฟังความคิดเห็นของสมาชิก และนำมาปรับใช้ในครั้งต่อไป ผ่านเวทีการประชุมและอบรม การระดมทุนด้านงบประมาณเพื่อมาใช้จ่ายในชุมชนนั้น มีทั้งที่ระดมทุนจากภายในชุมชนจากสมาชิกทั้งเงิน อุปกรณ์ และแรงกาย และระดมทุนจากภายนอกชุมชน จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐ และเอกชน โดยการประสานงานของสมาชิกชุมชนในการระดมทุน การมีผู้นำชุมชนที่เข้มแข็งและมีคุณลักษณะของ การเป็นผู้นำ มีระบบความสัมพันธ์ทางสังคม เป็นความสัมพันธ์ในแนวราบ (Horizontal) ในลักษณะของเครือญาติและเพื่อนบ้าน ไม่มีการใช้อำนาจในการสั่งการ มีผู้คนธรรมที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมของชุมชนในด้านความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ความเอื้ออาทร และมีประเพณีร่วมกัน ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม เช่น ประเพณีลอยกระทง เป็นการขอมาพะแม่คงคาที่ได้ใช้น้ำ และทึ้งขยะลงในแม่น้ำ การทำบุญปล่อยปลา และให้อาหารปลาเมื่อมาทำบุญที่วัด จึงทำให้กิจกรรมการต่องเที่ยวรณรงค์เก็บขยะในแม่น้ำภายเป็นประเพณีพื้นบ้านของชุมชนที่ทำทุกปี

## 2. กระบวนการดำเนินงาน

การมีส่วนร่วมของชุมชน จากการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า ทั้งสองชุมชนมีการมีส่วนร่วมของสมาชิก 5 ระดับ คือ 1) ด้านการร่วมคิด สมาชิกทุกคนมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ปัญหาและหาแนวทาง/ความต้องการในการแก้ไขปัญหาของชุมชน โดยเปิดเวทีให้สมาชิกเสนอปัญหาและค้นหาสาเหตุร่วมกัน 2) ด้านการร่วมวางแผน มีเวทีการประชุมเพื่อจัดทำแผนการดำเนินกิจกรรมทุกปี โดยให้สมาชิกทุกคนมีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นในการจัดทำแผน ตัดสินใจและลงมติ ซึ่งทำให้เกิดความพοใจและลดปัญหาความขัดแย้งได้เป็นอย่างดี 3) ด้านการร่วมทำ สมาชิกทุกคนจะรับบทหน้าที่ของตัวเองว่าในแต่ละกิจกรรมนั้นตนเองจะมีหน้าที่อะไร ก

จะดำเนินกิจกรรมตามบทบาทหน้าที่นั้น ๆ นอกจากรับส่วนร่วมสนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ และประสานงานกับภายนอกชุมชน การมีส่วนร่วมทำในข้อนี้จะมีประชาชนในชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมของชุมชน 4) ด้านการร่วมรับผลประโยชน์ ผลประโยชน์ที่สมาชิกร่วมรับกับประชาชนในชุมชน ตรงตามที่ตั้งไว้คือเป้าหมายร่วมกัน และยังได้ร่วมรับผลประโยชน์ทางด้านบุตเจด้วย 5) ด้านการร่วมประเมินผล ใน การดำเนินกิจกรรมของชุมชนจะมีการประเมินผลของกิจกรรมทั้งขณะดำเนินการและหลังดำเนินกิจกรรมเพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไขและหาแนวทางใหม่โดยมีเวทีประชุมให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการประเมินผลแต่ละกิจกรรม

การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน จากการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า ทั้งสองชุมชนมีการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนที่คล้ายคลึงกัน กล่าวคือ มีกระบวนการเรียนรู้และการสร้างจิตสำนึกให้กับสมาชิกและชุมชน ผ่านเวทีการประชุมต่าง ๆ การจัดอบรม และกิจกรรมต่างๆของชุมชน ผู้นำและสมาชิก มีความสามัคคี มีจิตสำนึกสาธารณะในการพัฒนาชุมชน มีความเสียสละ และมีการแบ่งหน้าที่กันทำงานตามความถนัดและความสามารถของสมาชิก สมาชิกทุกคนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของชุมชน 5 ระดับ ตั้งแต่ ร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมทำ ร่วมประเมินผล และร่วมรับผลประโยชน์ การระดมทุนจะประสานเชื่อมต่อกับองค์กรภายนอก ได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบต., เทศบาล) หน่วยงานภาครัฐ และกองทุนสร้างเสริมสุขภาพต่าง ๆ เป็นส่วนใหญ่ สำหรับการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนที่แตกต่างกัน คือ ในเรื่องของลักษณะกิจกรรม กิจกรรมของชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยมจะมีลักษณะที่เป็นกิจกรรมที่มาจากการวิถีและวัฒนธรรมประเพณีของชาวบ้าน และนำกิจกรรมที่หน่วยงานภาครัฐจัดให้มาดำเนินงานในชุมชน สำหรับชุมชนคนรักโพทะเลมีลักษณะของกิจกรรมที่สมาชิกร่วมกันคิดในการพัฒนาและปลูกจิตสำนึกตามความถนัดและความสามารถของสมาชิก การทำงานในรูปเครือข่ายนั้นชุมชนคนรักโพทะเลจะมีเครือข่ายในการดำเนินกิจกรรมที่หลากหลายกว่าชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยมในการซุยเหลือซึ่งกันและกันในการดำเนินกิจกรรม ขันเนื่องมาจากสมาชิกของชุมชนคนรักโพทะเลมาจากหลากหลายสาขาอาชีพ และมีกิจกรรมในการดำเนินงานหลายด้าน

เครือข่ายของชุมชน จากการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า ชุมชนคนรักโพทะเลมีเครือข่ายที่หลากหลาย มีในลักษณะของการซุยเหลือซึ่งกันและกันในการดำเนินกิจกรรมของชุมชน โดยมีลักษณะของเครือข่ายครอบชาติ คือ มีแนวคิด วัตถุประสงค์ และการทำงานที่คล้ายคลึงกัน สำหรับเครือข่ายของชุมชนอนุรักษ์แม่น้ำยมจะเป็นไปในลักษณะของการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ และข้อมูลซึ่งกันและกันมากกว่า แต่ก็จะมีเครือข่ายที่ซุยเหลือการดำเนินกิจกรรมอยู่บ้าง

การบริหารจัดการของชุมชน จากการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า ทั้งสองชุมชน มีการบริหารจัดการชุมชนที่คล้ายคลึงกัน กล่าวคือ มีการจัดรูปแบบโครงสร้างของกรรมการชุมชนในลักษณะง่ายไม่ซับซ้อน แต่เป็นโครงสร้างที่ตั้งอยู่บนฐานของการร่วมมือกันของสมาชิก สมาชิกทุกคนมีส่วนร่วมในการวางแผนการดำเนินกิจกรรมของชุมชน การบริหารจัดการทรัพยากรด่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นคน เงิน วัสดุอุปกรณ์ มีการติดตาม ควบคุมและประเมินผลโดยสมาชิกด้วยกัน ในรูปของเวทีการประชุม ซึ่งโปรด়ใสและสามารถตรวจสอบได้

ความต่อเนื่องและการพัฒนากิจกรรมของประชาคมสุขภาพ จากผลการศึกษาแสดงให้เห็นว่า ทั้งสองชุมชนมีการจัดกิจกรรมที่ต่อเนื่อง มีความหลากหลาย มีกิจกรรมที่ครอบคลุมทุกกลุ่มวัย และมีการสอดแทรกปลูกฝังจิตสำนึกราชการณ์เข้าไปในกิจกรรมต่าง ๆ ด้วย

ผลการดำเนินงานของชุมชน ทั้งสองชุมชนนั้นมีผลต่อทั้งสมาชิกของชุมชนและต่อสังคม กล่าวคือ ในแขวงของสมาชิกได้ก่อให้เกิดความสามัคคี และความร่วมมือในการดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาชุมชนในรูปของประชาคม มีจิตสำนึกราชการณ์ในการพัฒนาชุมชน ส่วนในแขวงของสังคมได้ก่อให้เกิดกระบวนการและการตื่นตัวในการส่งเสริมสุขภาพและการจัดการสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาพดี เกิดกระบวนการการทำงานในรูปของประชาคม โดยการมีส่วนร่วมของพนักงาน เปิดเวทีให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมพัฒนาและแก้ไขปัญหาของตน

### **3. เงื่อนไขที่มีผลต่อการดำเนินอยู่ของชุมชนคนรักโพทะเล และชุมชนนรรษณ์ แม่น้ำยม อำเภอโพทะเล จังหวัดพิจิตร**

จากผลการศึกษาการก่อเกิด พัฒนาการและกระบวนการดำเนินงานของทั้งสองชุมชน ในข้างต้น สามารถสรุปเงื่อนไขที่มีผลต่อการดำเนินอยู่ของ ประชาคมสุขภาพได้ ดังนี้

**เงื่อนไขที่ 1 รูปแบบโครงสร้างขององค์กร ที่มีขนาดเล็กไม่ซับซ้อน ทำให้มีความคล่องตัวในการทำงานสูง เป็นการรวมตัวกันของคนในพื้นที่ มีการแบ่งหน้าที่กันทำงาน ความสามารถ**

**เงื่อนไขที่ 2 มีการกำหนดภาระและเป้าหมายของชุมชนร่วมกันของสมาชิก**

**เงื่อนไขที่ 3 ลักษณะของผู้นำชุมชนนั้น มีความเสียสละ มีจิตสำนึกราชการณ์ และมีจิตใจมุ่งมั่นในการทำงานเพื่อส่วนรวม ยอมรับพึงความคิดเห็นของผู้อื่น มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี และเป็นที่เคารพนับถือของสมาชิกและชุมชน**

**เงื่อนไขที่ 4 สมาชิกมีจิตสำนึกราชการณ์ในการพัฒนาชุมชน และยอมรับในการรวมตัวกันเพื่อดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาชุมชน**

**เงื่อนไขที่ 5 มีรูปแบบและช่องทางการสื่อสารที่หลากหลาย มีเวทีให้สมาชิก  
แลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ และเสนอความคิดเห็นต่าง ๆ มีช่องทางในการประชาสัมพันธ์  
กิจกรรมของชุมชน**

**เงื่อนไขที่ 6 ชุมชนมีทุนทางสังคม ขันได้แก่ วัฒนธรรมประเพณี ที่มีลักษณะ  
ช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน ความสัมพันธ์ของสมาชิกและคนในชุมชนเป็นไปในแนวทาง ใน  
ลักษณะของเครือญาติ เพื่อนบ้าน มีผู้นำที่เข้มแข็งและมีภารกิจการณ์เป็นผู้นำ มีกระบวนการเรียนรู้  
ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาดุณของอย่างต่อเนื่อง**

**เงื่อนไขที่ 7 เน้นการมีส่วนร่วมของสมาชิก โดยเริ่มตั้งแต่ ร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วม  
ทำ ร่วมประเมินผล และร่วมรับผลประโยชน์**

**เงื่อนไขที่ 8 มีกระบวนการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน โดยจัดกิจกรรมที่  
ต่อเนื่อง มีความหลากหลาย มีกิจกรรมที่ครอบคลุมทุกกลุ่มอายุ และมีการปลูกฝังจิตสำนึก  
สาธารณะสอดแทรกไปในกิจกรรมต่าง ๆ มีช่องทางการสื่อสารที่หลากหลาย มีกระบวนการเรียนรู้  
ที่ไม่หยุดนิ่ง**

**เงื่อนไขที่ 9 ทำงานในลักษณะของเครือข่าย มีการช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการ  
ดำเนินกิจกรรม สร้างกระบวนการเรียนรู้แลกเปลี่ยนประสบการณ์นำไปสู่การปฏิบัติ**

**เงื่อนไขที่ 10 การบริหารจัดการขององค์กร มีการวางแผนการดำเนินงาน ไม่เน้น  
ระบบราชการในการบริหารงาน การดำเนินกิจกรรมของชุมชนมีความยืดหยุ่น โปร่งใสและ  
ตรวจสอบได้**

### อภิปรายผล

จากสรุปผลการวิจัย เรื่อง การดำรงอยู่ของประชาชนสุขภาพ กรณีศึกษา ชุมชนคนรัก<sup>1</sup>  
โพทะเลและชุมชนอนุรักษ์เมืองน้ำยม อำเภอโพทะเล จังหวัดพิจิตร ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูล  
เพื่อหาเงื่อนไขที่มีผลต่อการดำรงอยู่ของประชาชนสุขภาพของชุมชนคนรักโพทะเล และชุมชน  
อนุรักษ์เมืองน้ำยม อำเภอโพทะเล จังหวัดพิจิตรในครั้งนี้ ได้สรุปประเด็นที่ควรนำมาอภิปรายผลได้ ดังนี้

1. ลักษณะของการก่อเกิดประชาชนสุขภาพทั้งที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ และแบบ  
จัดตั้งโดยภาครัฐ ไม่ได้เป็นเงื่อนไขสำคัญของการดำรงอยู่ของประชาชนสุขภาพ ซึ่งมีความ  
สอดคล้องกับแนวคิดของ ไพบูลย์ วัฒนธรรมศิริ (2542) สมพันธ์ เตชะอธิก (2544) และกระทรวง  
สาธารณสุข (2548) ที่ได้ให้แนวคิดไว้ว่า ลักษณะของการก่อเกิดประชาชนภายใต้รูปแบบที่ดำรง  
อยู่ ในลักษณะที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ เป็นกระบวนการตัวของกลุ่มคนในชุมชนที่อยู่ในวิถีชีวิตรทาง

ทางวัฒนธรรมที่เกาะเกี่ยวกันมา มีแนวคิดและวัตถุประสังค์หรือเป้าหมายในการดำเนินกิจกรรมร่วมกันมาร่วมกัน กิจกรรมที่เกิดขึ้นมีแนวคิดการพึงตนเอง การมีส่วนร่วม การแบ่งปันซึ่งกันและกัน มีการสร้างและขยายเครือข่าย สำหรับลักษณะที่เกิดขึ้นจากการจัดตั้งโดยภาครัฐ เป็นการรวมกลุ่มกันเพื่อตอบสนองนโยบายภาครัฐ โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในลักษณะที่เป็นเจ้าของและร่วมมือกับภาครัฐในการวางแผน กำหนดกิจกรรมที่มาจากสมาชิกกลุ่ม เป็นการสร้างความร่วมมือในการทำงานให้กับภาครัฐ ทำให้สามารถดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ไปได้ ดังนั้น การก่อเกิดของประชามสุขภาพไม่ว่าจะเป็นลักษณะใดก็ตามต้องให้ประชาชนหรือสมาชิกเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการตั้งแต่เริ่มจัดตั้ง และกำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายของชุมชนร่วมกัน ทำให้ตรงตามความต้องการของสมาชิกและชุมชน

## 2. องค์ประกอบของพัฒนาการ และกระบวนการดำเนินงาน ของประชามสุขภาพที่ เป็นเงื่อนไขสำคัญของการดำรงอยู่ของประชามสุขภาพที่ทำการศึกษาในครั้งนี้ ได้แก่

2.1 รูปแบบโครงสร้างขององค์กร เป็นการรวมตัวกันเป็นกลุ่ม/องค์กร/ชุมชน เฉพาะเรื่องหรือต่อเนื่องก็ได้ ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ ศุวิทย์ วิบูลผลประเสริฐ (2539) และนิวนิทร แก้วมีศรี (2542) ที่ได้ให้แนวคิดไว้ว่า โครงสร้างของสมาชิกของกลุ่มอาจเป็นบุคคลในภาครัฐ ภาคธุรกิจ หรือประชาชน หรือรวมกันอยู่ก็ได้ในรูปแบบพหุภาคี มีโครงสร้างองค์กรขนาดเล็ก ไม่มีความซับซ้อนในการจัดการ การรวมกลุ่มต้องมีจิตสำนึกร่วม มีความเป็นหุ้นส่วน (Partnership) ในเรื่องเดียวกัน สอดคล้องกับผลการศึกษาของ จลัด จันทรสมบัติ และคณะ (2543) ได้ทำการศึกษาวิจัยองค์กรทางสังคมและพัฒนาการความเป็นประชาม พบร่วม ปัจจัยและเงื่อนไข หนึ่งที่ทำให้เกิดประชามและดำรงอยู่ได้ คือ มีการบริหารจัดการในรูปคณะกรรมการแต่ละฝ่าย ชัดเจน และยังสอดคล้องกับแนวคิดทฤษฎีโครงสร้างและหน้าที่ของนักคิดในกลุ่มทฤษฎีนี้ ที่กล่าวไว้ว่า สำหรับสังคมจะดำรงอยู่ได้ต้องประกอบด้วยโครงสร้างที่เป็นระบบย่อยหลัก ๆ ระบบ และแต่ละระบบจะมีหน้าที่ของตนเองแตกต่างกันออกไป

2.2 การกำหนดวัตถุประสงค์หรือเป้าหมาย สมาชิกต้องมีการกำหนดวัตถุประสงค์ หรือเป้าหมายร่วมกัน รู้และเข้าใจถึงการทำกิจกรรมเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่ตั้งไว้ ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ อนุชาติ พวงศิลป์และวีรบูรณ์ วิสาวดสกุล (2541) ที่ได้ให้แนวคิดไว้ว่า การมีวิสัยทัศน์ เป้าหมายร่วมกัน หรือมองเห็นอนาคตข้างหน้าร่วมกัน รู้และเข้าใจร่วมกันถึง ทิศทางข้างหน้าที่จะไปด้วยการทำกิจกรรมร่วมกันที่เป็นองค์ประกอบที่สำคัญของประชาม แสดงว่า การที่สมาชิกของกลุ่ม ชุมชน มีการกำหนดวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายร่วมกัน ทำให้รู้และเข้าใจที่จะดำเนินกิจกรรมเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายนั้น ๆ และตรงตามความต้องการ

และยังสอดคล้องกับแนวคิดทฤษฎีโครงสร้างและหน้าที่ของนักคิดในกลุ่มทฤษฎีนี้ ที่กล่าวไว้ว่า ระบบสังคมจะดีกว่าอยู่ได้นั้นจะต้องมีวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายร่วมกัน (Goal Attainment)

2.3 ลักษณะของผู้นำชุมชน ทั้งที่เป็นผู้นำตามธรรมชาติและผู้นำที่เป็นทางการ เป็นผู้นำสำคัญในการดำรงอยู่ของประชาคมสุขภาพ ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ นิวินทร์ แก้วมีศรี (2542) David Mathews (1996) และอุทัย ศุลย์เกษม (2540) ที่ได้ให้แนวคิดเกี่ยวกับผู้นำประชาคอม ไว้ว่า ผู้นำต้องมีจิตสาธารณะ คือ มีความเสียสละ มีศักยภาพ และมีภาวะผู้นำที่มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ เป็นผู้ที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างมาก และไม่ผูกขาด การเป็นผู้นำแต่เพียงผู้เดียว พร้อมเสมอที่จะปล่อยให้มีการเปลี่ยนแปลงเพื่อสิ่งที่ดีกว่า เป็นผู้ที่มีวิสัยทัศน์กว้างไกล มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี มีจิตสำนึกในการพัฒนา และเป็นที่เคารพนับถือของชุมชน และยังสอดคล้องกับการผลศึกษาที่ผ่านมาเกี่ยวกับ ความเข้มแข็งของชุมชนและประชาคอมสุขภาพ ที่พบว่า ผู้นำไม่ว่าจะเป็นผู้นำที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ ล้วนเป็นเงื่อนไขหรือปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดการทำงานที่ริเริ่มสร้างสรรค์อย่างมีส่วนร่วม อันนำไปสู่ความสำเร็จและการดำรงอยู่ของ กลุ่ม ชุมชน และประชาคอมสุขภาพ (ชาติชาย สุวรรณนิตย์ และคณะ, 2543; จลาด จันทรสมบัติ และคณะ, 2543; อรรถพล อุษายพันธ์ และคณะ, 2543 ; จำพล จินดาวัฒนะ และ คณะ, 2547)

2.4 สมาชิกต้องมีจิตสำนึกสาธารณะ และยอมรับในการรวมตัวกันเพื่อดำเนิน กิจกรรมในการพัฒนาชุมชน ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ อนุชาติ พวงศาลี และวีรบูรณ์ วิสาราทสกุล (2541) และสุวิทย์ วิบูลผลประเสริฐ (2539) ที่ได้ให้แนวคิดเกี่ยวกับจิตสำนึกของ ประชาคอม ไว้ว่า สมาชิกต้องมีความคิดและความยอมรับในเรื่องการรวมตัวกันอย่างอิสระ ด้วยมี ความเป็นชุมชน ด้วยความรัก ความผูกพัน ความเอื้ออาทร ความสนใจ และหือผลประโยชน์ร่วม กัน ทั้งในชุมชนระดับกว้างและระดับเล็กหรือองค์กร เป็นเงื่อนไขที่จะเรื่องโง่ให้เกิดความร่วม มืออย่างมีพลังในอันที่จะเรียนรู้ร่วมกัน หรือแก้ไขปัญหาที่เผชิญอยู่ ซึ่งแสดงว่า การที่สมาชิกหรือ ประชาชนมีจิตสำนึกสาธารณะในการพัฒนาได้นั้นต้องได้รับการปลูกฝังมาจากครอบครัว สังคม และจากระบบการศึกษา ซึ่งเห็นได้จากผู้นำชุมชนคนรักพอหะเล สอดคล้องกับผลการศึกษาของ ลักษณ์ สุวรรณไชยมาตย์ และคณะ (2542) ได้ทำการศึกษา องค์กรทางสังคมกับการพัฒนา ประชาคอมตำบล พบร่วมกับ ภารกิจที่ประชาชุมชนมีจิตสำนึกสาธารณะจะทำให่องค์กรชุมชนมีการพัฒนา

2.5 รูปแบบและช่องทางการสื่อสาร มีส่วนสำคัญที่จะทำให้สมาชิกและประชาชนมี ช่องทางการสื่อสารระหว่างกัน เป็นปัจจัยและเงื่อนไขที่จะทำให้เกิดประชาชนได้ เกิดการรับรู้ และเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และการเคลื่อนไหวของชุมชน ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ David

Mathews (1996), อนุชาติ พวงสารี และวีรบูรณ์ วิสาวดาสกุล (2541) และอุทัย ดุลยเกชณ์ (2540) ที่ได้ให้แนวคิดเกี่ยวกับช่องทางการสื่อสารของประชาชนให้ว่า ช่องทางการสื่อสารทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามาร่วมพูด ร่วมแสดงความคิดเห็นกับคนที่สนใจเรื่องเดียวกันและมีการติดต่อสื่อสารกันอย่างต่อเนื่อง ซึ่งแสดงว่า การมีช่องทางการสื่อสารทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการที่หลากหลายนั้น มีส่วนสำคัญที่จะทำให้สมาชิกและประชาชนรับทราบข้อมูล ความรู้ และเป็นเวทีแลกเปลี่ยนประสบการณ์กันอย่างต่อเนื่อง จะส่งผลต่อการดำเนินอยู่ของประชาชนสุขภาพ และยังสอดคล้องกับผลการศึกษาของ อรรถพล อุสายพันธ์ และคณะ (2543) ได้ทำการศึกษาปัจจัยที่ทำให้เกิดความเข้มแข็งของประชาคมตำบล พบว่า การมีช่องทางการสื่อสารที่สามารถสื่อถึงสมาชิกได้อย่างทั่วถึง มีเวทีที่สมาชิกมาร่วมกันพูดคุยและแลกเปลี่ยนปัญหา เพื่อแก้ไขปัญหาร่วมกัน มีการpub กับนักชี้แนะในกิจกรรมต่าง ๆ เป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้เกิดความเข้มแข็งของประชาคมตำบล และการศึกษาของฉลาด จันทรสมบัติ และคณะ (2543) ที่ได้ทำการศึกษาวิจัยองค์กรทางสังคมและพัฒนาการความเป็นประชาคม พบว่า การมีช่องทางในการสื่อสารในชุมชน จากการประชุม ฝึกอบรม ศึกษาดูงาน จากหน่วยราชการ องค์กรเอกชน มีกิจกรรมทบทวนภาษาในกลุ่ม เกิดการก่อตัวรวมตัวในกิจกรรมใหม่ ๆ ที่มีประโยชน์และตอบสนองความต้องการของกลุ่ม มีการนำข้อมูลใหม่ ๆ นำมาปรับปรุงงานให้หันกับสภาพการณ์ เป็นปัจจัยและเงื่อนไขหนึ่งที่ทำให้เกิดประชาคมและดำเนินอยู่ได้ และยังสอดคล้องกับแนวคิดทฤษฎีโครงสร้างและหน้าที่ของนักคิดในกลุ่มทฤษฎีนี้ ที่กล่าวไว้ว่า ระบบสังคมจะดำเนินอยู่ได้นั้นจะต้องมีการบูรณาการ (Integration) หรือการผสมผสานส่วนต่าง ๆ เข้าด้วยกัน เพื่อสร้างความเข้าใจในระบบ ซึ่งมีการทำงานร่วมกันอย่างต่อเนื่อง เพื่อบรรลุเป้าหมายของสังคม และป้องกันภัยความตึงเครียดที่อาจจะเกิดขึ้นได้

**2.6 การมีทุนทางสังคม อันได้แก่ วัฒนธรรมประเพณี ที่มีลักษณะซ่อนเร้น เหลือเก็บซ่อนซึ้ง กันและกัน ความสัมพันธ์ของสมาชิกและคนในชุมชนเป็นไปในแนวทาง ในลักษณะของเครือญาติ เพื่อบ้าน มีผู้นำที่เข้มแข็งและมีภาวะการณ์เป็นผู้นำ มีกระบวนการเรียนรู้ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาด้วยตนเองอย่างต่อเนื่อง เป็นเงื่อนไขที่มีผลต่อการดำเนินอยู่ของประชาคมสุขภาพ ซึ่งสอดคล้อง กับแนวคิดของ นรินทร์ แก้วมีศรี (2542) ที่ให้แนวคิดไว้ว่า การมีทุนทางสังคม มาในการสนับสนุน การดำเนินกิจกรรมที่ชัดเจนและต่อเนื่อง มีส่วนให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่วางแผนไว้ของ ประชาคม และยังสอดคล้องกับผลการศึกษาของ อรรถพล อุสายพันธ์ และคณะ (2543) ได้ทำการศึกษาปัจจัยที่ทำให้เกิดความเข้มแข็งของประชาคมตำบล พบว่า ปัจจัยที่ทำให้เกิดความเข้มแข็งของประชาคมตำบล ได้ต้องมีรากฐานทางวัฒนธรรม ประเพณีและความสัมพันธ์**

แบบเครือญาติ ที่เป็นแกนกลางในการยึดเหนี่ยวทางจิตใจให้เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน การศึกษาของนجلักษณ์ สุพรรณไชยมาตย์ และคณะ (2542) ที่ได้ทำการศึกษา องค์กรทางสังคมกับการพัฒนา ประชาคมตำบล พบว่า พื้นฐานประเพณี วัฒนธรรมอีสานและระบบเครือญาติเป็นพื้นฐานสำคัญที่เอื้อให้เกิดประชาคมตำบล และการศึกษาของ จลาด จันทรสมบัติ และคณะ (2543) ที่ได้ทำการศึกษาวิจัยองค์กรทางสังคมและพัฒนาการความเป็นประชาคม พบว่า ปัจจัยและเงื่อนไขที่ทำให้เกิดประชาคม และ darmoy ได้ คือ การมีประวัติศาสตร์ตั้งชุมชนที่ยาวนานร่วมกัน และความเป็นเครือญาติยังหนึ่งแน่น มีวัฒนธรรมประเพณีเป็นพลังสำคัญของชุมชนให้มีกิจกรรมมาปฏิสัมพันธ์กัน และยังสอดคล้องกับแนวคิดทฤษฎีโครงสร้างและหน้าที่ของนักคิดในกลุ่มทฤษฎีนี้ ที่กล่าวไว้ว่า ระบบสังคมจะ daromy ได้นั้นจะต้องมีการปรับตัว (Adaptation) การปรับตัวมีความจำเป็นและสำคัญมากต่อการมีความสัมพันธ์ระหว่างกัน การที่สมาชิกในสังคมมีความสัมพันธ์และกระทำระหว่างกันนั้นจำเป็นต้องมีการเสริมสร้างพลังต่าง ๆ ภายในระบบให้เข้ม สังคมต้องมีการปรับตัวอยู่ตลอดเวลาตามสภาพภาวะของการเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่เกิดขึ้นอยู่ตลอดเวลา

2.7 การมีส่วนร่วมเป็นกระบวนการในการพัฒนาให้เกิดความเข้มแข็งของกลุ่ม/ชุมชน ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของเรศ สงเคราะห์สุข (2541) ยุวัฒน์ วุฒิเมธี (2526) และกรรณิกา ชมดี (2524) ที่ได้ให้แนวคิดไว้ว่า การที่สมาชิกหรือประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติงาน เริ่มตั้งแต่ ร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมทำ ร่วมประเมินผล และร่วมรับผลโดยชูน์ ซึ่งในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาถ้าสมาชิกหรือประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทั้ง 5 ระดับดังกล่าว จะประสบความสำเร็จได้ด้วยดี และยังสอดคล้องกับผลการศึกษาของ อรรถพล อุสายพันธ์ และคณะ (2543) ได้ทำการศึกษาปัจจัยที่ทำให้เกิดความเข้มแข็งของประชาคมตำบล พบว่า ปัจจัยหนึ่งที่ทำให้เกิดความเข้มแข็งของประชาคมตำบล คือ การที่สมาชิกมีความตระหนักในปัญหาได้ปัญหานี้ร่วมกัน และมีความต้องการที่จะเข้ามาร่วมแก้ปัญหา เพื่อให้เกิดประโยชน์กับทุกคน สมาชิกเข้าร่วมมีความกระตือรือร้น เกิดระบบการจัดการ การจัดองค์กร การดึงทรัพยากร การแบ่งงาน ลงมือปฏิบัติ และเรียนรู้ร่วมกัน และยังสอดคล้องกับแนวคิดทฤษฎีโครงสร้างและหน้าที่ของนักคิดในกลุ่มทฤษฎีนี้ ที่กล่าวไว้ว่า ระบบสังคมจะ daromy ได้นั้นจะต้องมีการบูรณาการ (Integration) หรือมีการทำงานร่วมกันอย่างต่อเนื่องเพื่อบรรลุเป้าหมายของสังคม

2.8 มีกระบวนการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ได้แก่ จัดกิจกรรมที่ต่อเนื่องและมีความหลากหลาย มีกระบวนการเรียนรู้และสร้างจิตสำนึกให้เกิดขึ้นกับองค์กรและ ชุมชน เปิดเวที การสื่อสารระหว่างสมาชิกและประชาชน ผู้นำต้องมีความคิดสร้างสรรค์ มีการแบ่งหน้าที่ สมาชิกมีส่วนร่วมในการทำงาน มีการสร้างเครือข่าย ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของกาญจนฯ

แก้วเทพ (2540) ธีรพล ชรุณากสิกิริ และคณะ (2540) อนุชาติ พวงสำลี (2541) และสมพันธ์ เตชะอธิกและคณะ (2541) ที่ได้ให้แนวคิดไว้ว่า การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ต้องมีกระบวนการในการเสริมสร้างความเข้มแข็ง กล่าวคือ มีกระบวนการเรียนรู้และสร้างจิตสำนึกให้เกิดขึ้นกับองค์กรและชุมชน เปิดเวทีการสื่อสารระหว่างสมาชิก และประชาชน ผู้นำต้องมีความคิด วิเริ่มสร้างสรรค์ มีการแบ่งหน้าที่ สมาชิกมีส่วนร่วมในการทำงาน มีการสร้างเครือข่าย และยัง สอดคล้องกับแนวคิดทฤษฎีโครงสร้างและหน้าที่ของนักคิดในกลุ่มทฤษฎีนี้ ที่กล่าวไว้ว่า ระบบ สังคมจะดำเนินอยู่ได้นั้นจะต้องมีการปรับตัว (Adaptation) การปรับตัวมีความจำเป็นและสำคัญ มากต่อการมีความสัมพันธ์ระหว่างกัน การที่สมาชิกในสังคมมีความสัมพันธ์และกระทำระหว่างกัน นั้นจำเป็นต้องมีการเสริมสร้างพลังต่าง ๆ ภายในระบบให้ดีขึ้น สังคมต้องมีการปรับตัวอยู่ ตลอดเวลาตามสภาพแวดล้อมการเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่เกิดขึ้นอยู่ตลอดเวลา

2.9 มีการทำงานในลักษณะของเครือข่าย ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ เสรี พงศ์พิพ  
พิมพ์วัลย์ ปรีดาสวัสดิ์ (2533) และปาริชาติ วัลย์เสถียร (2543) ที่ได้ให้แนวคิดไว้ว่า  
เครือข่าย เป็นรูปแบบหนึ่งของการประสานงานของบุคคล กลุ่มหรือองค์กร เพื่อการช่วยเหลือกัน  
และกันในการดำเนินงาน การสร้างกระบวนการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์สู่การนำมานา  
ปฏิบัติ

2.10 การบริหารจัดการขององค์กร มีการวางแผนการดำเนินงาน ไม่เน้นระบบราชการ  
ในการบริหารงาน การดำเนินกิจกรรมของชุมชนมีความยืดหยุ่น โปร่งใส และตรวจสอบได้  
ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ ธีระพงษ์ แก้วหวานษ์ (2543) สมพันธ์ เตชะอธิก (2540) และชาติชาย  
ณ เชียงใหม่ (2533) ที่ได้ให้แนวคิดไว้ว่า การบริหารจัดการขององค์กร เป็นเรื่องสำคัญที่บ่งชี้ถึง  
ความเข้มแข็งของประชาคม โดยเฉพาะกิจกรรมที่มีเรื่องเงิน คน เข้าไปเกี่ยวข้องจึงจำเป็นต้องอาศัย  
การจัดการที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ และยังสอดคล้องกับผลการศึกษาของ  
อรรถพล อุสัยพันธ์ และคณะ (2543) ได้ทำการศึกษาปัจจัยที่ทำให้เกิดความเข้มแข็งของ  
ประชาคมตำบล พ布ว่า การบริหารจัดการที่ผ่านการคิดจากภายในชุมชน มีโครงสร้างการบริหาร  
มีการติดตาม ควบคุม และตรวจสอบคุณภาพของกิจกรรม ถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้เกิดความ  
เข้มแข็งของประชาคมตำบล การศึกษาของนงลักษณ์ สุพรรณไชยมาตย์ และคณะ (2542) ได้  
ทำการศึกษา องค์กรทางสังคมกับการพัฒนาประชาคมตำบล พบว่า องค์กรชุมชนต้องสร้างระบบ  
การทำงานที่มีการประสานงานในแนวร่วม มีการบริหารจัดการและโปร่งใส และมีกระบวนการ  
ตัดสินใจแบบประชาธิปไตย จึงจะทำให้องค์กรชุมชนดำเนินอยู่ได้ และยังสอดคล้องกับแนวคิดทฤษฎี  
โครงสร้างและหน้าที่ของนักคิดในกลุ่มทฤษฎีนี้ ที่กล่าวไว้ว่า ระบบสังคมจะดำเนินอยู่ได้นั้นจะต้องมี

การจัดการกับความตึงเครียด (Tension Management or Latency) ภายในระบบสังคมย่อมจะมีความขัดแย้งหรือความตึงเครียดอยู่เป็นธรรมชาติ จากบุคคล กลุ่มคน สถาบันหรือชุมชน ระบบสังคม จะต้องมีหน้าที่แก้ไขหรือจัดการกับสิ่งเหล่านั้น เพื่อก่อให้เกิดความสมดุลในสังคม

## ข้อเสนอแนะ

### ข้อเสนอแนะที่ได้จากการศึกษา

- จากการศึกษาพบว่า ผู้นำชุมชนรักโพทะเลได้รับการปลูกฝังจิตสำนึกราชานุภาพในการพัฒนาจากกิจกรรมในวัยเรียน ได้แก่ กิจกรรมสมอสร่นักศึกษาและค่ายอาสา ดังนั้นสถาบันการศึกษาควรจัดให้มีกิจกรรมการปลูกฝังและสร้างจิตสำนึกราชานุภาพให้กับเด็กและเยาวชน โดยผ่านกระบวนการทำกิจกรรมร่วมกันเพื่อสรุปรวม เช่น การจัดกิจกรรมรณรงค์ด้านสิ่งแวดล้อม และค่ายอาสา เป็นต้น
- จากการศึกษา พบร่วมกับ กระบวนการดำเนินงานที่ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทุกกระบวนการ โดยเริ่มตั้งแต่ ร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมทำ ร่วมประเมินผล และร่วมรับผลประโยชน์ จะทำให้สมาชิกและประชาชนมีความรู้สึกเป็นเจ้าของกิจกรรมและให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐหรือเอกชนที่จะเข้าไปดำเนินการพัฒนาชุมชนในรูปแบบประชารัฐจะต้องให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในทุกกระบวนการโดยเริ่มตั้งแต่ ร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมทำ ร่วมประเมินผล และร่วมรับผลประโยชน์
- จากการศึกษาทำให้ได้เรียนรู้ว่าต้องไม่มองชุมชนเหมือนว่าเป็นภัย ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่จะเข้าไปส่งเสริมให้เกิดประชารัฐไม่ควรเป็นในลักษณะของการสังการ กล่าวคือ ควรเป็นไปตามความต้องการที่แท้จริงของชุมชน ซึ่งแต่ละชุมชนจะมีศักยภาพของตนเองอยู่แล้ว ประกอบกับมีสภาพปัญหาและความพร้อมที่แตกต่างกัน หากปัญหานั้นเป็นสิ่งที่ ชุมชนต้องการแก้ไขก็จะได้รับความสนใจ และมีส่วนร่วมในการดำเนินงานเป็นอย่างดี
- จากการศึกษาพบว่า สมาชิกทั้งสองชุมชนไม่ได้มองเรื่องสุขภาพเฉพาะด้านร่างกายแต่เพียงอย่างเดียว หากแต่มองถึงปัจจัยแวดล้อมอื่น ๆ ที่สามารถส่งผลกระทบต่อสุขภาพด้วย ตนได้แก่ สิ่งแวดล้อม จิตใจ และวัฒนธรรม ดังนั้น บุคลากรหน่วยงานสาธารณะสุขต้องปรับวิธีการทำงาน สร้างความเข้าใจและมองปัญหาแบบองค์รวม เชื่อมโยงเรื่องสุขภาพกับเรื่องอื่น ๆ ทั้งนี้มิติทางด้านสังคม วัฒนธรรม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และภูมิปัญญาท่องถิ่น

5. จากการศึกษาพบว่า ทั้งสองชุมชนมีการดำเนินกิจกรรมที่ต่อเนื่องและหลากหลายเป็นการกระตุ้นให้สมาชิกและชุมชนเกิดความตื่นตัวในการเข้าร่วมกิจกรรม และมีผลทำให้ชุมชนสามารถ ดำรงอยู่ได้ ดังนั้น ประชาชนสุขภาพที่จะเริ่มดำเนินการหรือกำลังดำเนินการอยู่ควรมีกิจกรรมที่ ดำเนินการต่อเนื่องและหลากหลาย โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมในการคิดค้น แก้ปัญหาและ พัฒนาชุมชน

#### **ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป**

ในการศึกษาครั้งต่อไป ควรศึกษาลงลึกเกี่ยวกับปัจจัยหรือเงื่อนไขต่างๆ ที่มีผลต่อการ ดำรงอยู่ของประชาชนสุขภาพ เช่น รูปแบบโครงสร้างขององค์กร การกำหนดวัตถุประสงค์ของ องค์กร ลักษณะของผู้นำ การปลูกจิตสำนึกสาธารณะแก่ประชาชน รูปแบบและช่องทางการสื่อสาร ทุนทางสังคม กระบวนการมีส่วนร่วมของสมาชิก กระบวนการเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กร การทำงานในลักษณะของเครือข่าย และการบริหารจัดการองค์กร เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อจัดให้นำไปเป็น แนวทางในการเสริมสร้างให้เกิดการดำรงอยู่ของประชาชนสุขภาพ