

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาของปัญหา

รัฐบาลได้แต่งตั้งนโยบายด้านเศรษฐกิจและสังคมต่อส่วนนิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2549 โดยกำหนดให้ว่าในนโยบายเศรษฐกิจรัฐบาลจะยึดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ให้หลักคุณธรรมกำกับการพัฒนาเศรษฐกิจในระบบตลาดเสรี เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากเศรษฐกิจระบบตลาด และเศรษฐกิจส่วนรวมภายใต้กรอบความยั่งยืนและความพอดี สำหรับนโยบายสังคมจะเน้นการสร้างความเข้มแข็งของทุกชุมชน ท้องถิ่น และประชาชนให้สามารถจัดการตนเองเกี่ยวกับความเป็นอยู่ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การปกครอง และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ โดยส่งเสริมบทบาทของครอบครัว รวมทั้งปรับปรุงบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานภูมิภาค โดยปรับปรุงระบบความสัมพันธ์ระหว่างภูมิภาค ท้องถิ่น ชุมชน และภาคประชาชนสังคมอย่างเหมาะสม เพื่อร่วมกันรับผิดชอบดูแลผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนรักษาและดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ

เพื่อให้การบริหารจัดการของรัฐบาลเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดให้ รัฐบาลจึงได้กำหนดให้ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด เป็นกรอบใหญ่ของการพัฒนาหมู่บ้านและชุมชน การพัฒนาสวัสดิการสังคม รวมทั้งการแก้ไขปัญหาความยากจน เพื่อเป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็ง และชีดความสามารถในการพัฒนาคุณภาพชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชนบนพื้นฐานแห่งปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยการรวมพลังของทุกภาคส่วนในระดับท้องถิ่น ให้สามารถดำเนินงาน และพัฒนาท้องถิ่นของตนเองอย่างเป็นรูปธรรม(สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการ จังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย. 2550)

อำเภอโพธิ์ประทับช้างเป็นอำเภอหนึ่งในจังหวัดพิจิตร มีเนื้อที่ประมาณ 378.561 ตารางกิโลเมตร ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ของจังหวัดพิจิตร ห่างจากจังหวัดพิจิตร ๒๔ กิโลเมตร ลักษณะภูมิประเทศเป็นที่ราบลุ่ม ไม่มีภูเขาและป่าไม้ ถูกน้ำหลากระเกิดน้ำท่วมทุกปี มีแม่น้ำสายหลัก คือ แม่น้ำயม และแม่น้ำพิจิตรเก่าไหลผ่านทางด้านทิศตะวันออกของพื้นที่อำเภอ ชาวอำเภอโพธิ์ประทับช้างส่วนใหญ่มีการประกอบสัมมาอาชีพ เช่น ทำนา ทำสวนส้ม ทำไร่ อ้อย เพราะปลูกพืชสวนครัว หาปลา เลี้ยงสัตว์ เช่น เลี้ยงปลา เปิดไก่ บางกลุ่มทำอาชีพเสริม เช่น

ทอผ้า ทอเสื่อ ทำมีด จัดสถาน ต่างๆ น้ำงรวมกสุ่มทำออมสิน ทำเปลไม้ไผ่ ทำตู้ เตียง ทำนายศรี ส้มโภกวนเป็นต้น(สำนักวัฒนธรรมจังหวัดพิจิตร, 2549)

จากความหลากหลายในการประกอบอาชีพของชาวอำเภอโพธิ์ประทับช้างก่อให้เกิด โครงการอนุรักษ์ชาติแม่นยำอยู่ดีมีสุขที่แตกต่างกันไปแต่ละกลุ่ม แต่ละชนชั้น

จุดมุ่งหมายของการประเมินผล

- เพื่อประเมินผลการดำเนินงาน และผลกระทบเบื้องต้นที่เกิดขึ้น จากการดำเนินงาน ตามโครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัดของอำเภอโพธิ์ประทับช้าง
- เพื่อทราบปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขจากการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- เพื่อทราบผลการประเมินการดำเนินงานตามขั้นตอนของโครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด
- เพื่อทราบปัญหาและข้อเสนอแนะการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด
- ใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุง แก้ไขปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานของอำเภอและจังหวัดในการดำเนินงานภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด

นิยามศัพท์เฉพาะ

แผนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข หมายถึง แผนการพัฒนาหมู่บ้าน / ชุมชน / สวัสดิการและแก้ไขปัญหาความยากจนบนพื้นฐานแห่งปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงโดยเป็นแผนการดำเนินงานในปี พ.ศ.2550/2551

โครงการ หมายถึง โครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข กรณีศึกษา อำเภอโพธิ์ประทับช้าง จังหวัดพิจิตร

การดำเนินงานตามโครงการ หมายถึง ขั้นตอนในการดำเนินงานแบ่งเป็น 7 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การจัดทำโครงการ

ขั้นตอนที่ 2 การเสนอโครงการ

ขั้นตอนที่ 3 การบริหารโครงการ

ขั้นตอนที่ 4 การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ

ขั้นตอนที่ 5 การปิดโครงการ และการส่งคืนเงินเหลือ

ขั้นตอนที่ 6 การติดตามผลการดำเนินงาน

ขั้นตอนที่ 7 การจัดเก็บและรักษาหลักฐานการดำเนินโครงการและการเบิก

จ่ายเงิน ฯลฯ

หมู่บ้าน / ชุมชน หมายถึง หมู่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอโพธิ์ประทับซ้าง จังหวัดพิจิตร

การประชาคม หมายถึง การรวมตัวกันของประชาชน / ชุมชน / หมู่บ้าน เพื่อคัดเลือก
คณะกรรมการ การจัดทำแผนโครงการ การเสนอข้อคิดเห็นต่าง ๆ ในการดำเนินงานตามโครงการ

ลักษณะโครงการ หมายถึง ขอบเขตและวัตถุประสงค์ของโครงการ

คณะกรรมการ หมายถึง คณะกรรมการระดับหมู่บ้าน/ชุมชนในเขตอำเภอโพธิ์ประทับซ้าง
จังหวัดพิจิตร

กระบวนการดำเนินงานโดยหมู่บ้าน / ชุมชน หมายถึง ขั้นตอนการคัดเลือกคณะกรรมการ
หมู่บ้าน / ชุมชน

ผลลัพธ์ หมายถึง ผลที่ได้จากการดำเนินงานตามขั้นตอนของโครงการภายใต้แผน^{ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข รณรงค์ศึกษา อำเภอ โพธิ์ประทับซ้าง จังหวัดพิจิตร}

ผลกระทบ หมายถึง ผลกระทบที่เกิดจากการดำเนินงานตามขั้นตอนของโครงการภายใต้
แผนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข รณรงค์ศึกษา อำเภอ โพธิ์ประทับซ้าง จังหวัดพิจิตร

การมีส่วนร่วม หมายถึง กระบวนการที่ให้หมู่บ้าน/ชุมชน คณะกรรมการบุคคล หรือองค์กร
ของชุมชน ได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงาน การจัดการโครงการ