

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาของปัญหา

รัฐบาลได้แถลงนโยบายด้านเศรษฐกิจและสังคมต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2549 โดยกำหนดไว้ในนโยบายเศรษฐกิจรัฐบาลจะยึดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ให้หลักคุณธรรมกำกับการพัฒนาเศรษฐกิจในระบบตลาดเสรี เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากเศรษฐกิจระบบตลาด และเศรษฐกิจส่วนรวมภายใต้กรอบความยั่งยืนและความพอดี สำหรับนโยบายสังคมจะเน้นการสร้างเสริมความเข้มแข็งของทุกชุมชน ท้องถิ่น และประชาคมให้สามารถจัดการตนเองเกี่ยวกับความเป็นอยู่ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การปกครอง และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ โดยส่งเสริมบทบาทของครอบครัว รวมทั้งปรับปรุงบทบาทของผู้นำราชการจังหวัดและหน่วยงานภูมิภาค โดยปรับปรุงระบบความสัมพันธ์ระหว่างภูมิภาค ท้องถิ่น ชุมชน และภาคประชาสังคมอย่างเหมาะสม เพื่อร่วมกันรับผิดชอบดูแลผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนรักษาและดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ

เพื่อให้การบริหารจัดการของรัฐบาลเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ รัฐบาลจึงได้กำหนดให้ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด เป็นกรอบใหญ่ของการพัฒนาหมู่บ้านและชุมชน การพัฒนาสวัสดิการสังคม รวมทั้งการแก้ไขปัญหาความยากจน เพื่อเป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งและขีดความสามารถในการพัฒนาคุณภาพชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชนบนพื้นฐานแห่งปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยการรวมพลังของทุกภาคส่วนในระดับท้องถิ่น ให้สามารถดำเนินงานและพัฒนาท้องถิ่นของตนเองอย่างเป็นรูปธรรม(สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย. 2550)

อำเภอโศกประทับช้างเป็นอำเภอหนึ่งในจังหวัดพิจิตร มีเนื้อที่ประมาณ 378.561 ตารางกิโลเมตร ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ของจังหวัดพิจิตร ห่างจากจังหวัดพิจิตร ๒๔ กิโลเมตร ลักษณะภูมิประเทศเป็นที่ราบลุ่ม ไม่มีภูเขาและป่าไม้ ฤดูน้ำหลากจะเกิดน้ำท่วมทุกปี มีแม่น้ำสายหลัก คือ แม่น้ำยม และแม่น้ำพิจิตรเก่าไหลผ่าทางด้านทิศตะวันออกของพื้นที่อำเภอ ชาวอำเภอโศกประทับช้างส่วนใหญ่มีการประกอบสัมมาอาชีพเช่น ทำนา ทำสวนส้ม ทำไร่อ้อย เพราะปลูกพืชสวนครัว หน่อปลากุ้งเลี้ยงสัตว์เช่น เลี้ยงปลา เป็ด ไก่ บางกลุ่มทำอาชีพเสริมเช่น

การดำเนินงานตามโครงการ หมายถึง ขั้นตอนในการดำเนินงานแบ่งเป็น 7 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การจัดทำโครงการ

ขั้นตอนที่ 2 การเสนอโครงการ

ขั้นตอนที่ 3 การบริหารโครงการ

ขั้นตอนที่ 4 การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ

ขั้นตอนที่ 5 การปิดโครงการ และการส่งคืนเงินเหลือ

ขั้นตอนที่ 6 การติดตามผลการดำเนินงาน

ขั้นตอนที่ 7 การจัดเก็บและรักษาหลักฐานการดำเนินโครงการและการเบิก

จ่ายเงิน ฯลฯ

หมู่บ้าน/ชุมชน หมายถึง หมู่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอโพธิ์ประทับช้าง จังหวัดพิจิตร

การประชาคม หมายถึง การรวมตัวกันของประชาชน / ชุมชน / หมู่บ้าน เพื่อคัดเลือก

คณะกรรมการ การจัดทำแผนโครงการ การเสนอข้อคิดเห็นต่าง ๆ ในการดำเนินงานตามโครงการ

ลักษณะโครงการ หมายถึง ขอบเขตและวัตถุประสงค์ของโครงการ

คณะกรรมการ หมายถึง คณะกรรมการระดับหมู่บ้าน/ชุมชนในเขตอำเภอโพธิ์ประทับช้าง
จังหวัดพิจิตร

กระบวนการดำเนินงานโดยหมู่บ้าน / ชุมชน หมายถึง ขั้นตอนการคัดเลือกคณะกรรมการ
หมู่บ้าน / ชุมชน

ผลลัพธ์ หมายถึง ผลที่ได้จากการดำเนินงานตามขั้นตอนของโครงการภายใต้แผน
ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข กรณีศึกษา อำเภอ โพธิ์ประทับช้าง จังหวัดพิจิตร

ผลกระทบ หมายถึง ผลกระทบที่เกิดจากการดำเนินงานตามขั้นตอนของโครงการภายใต้
แผนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข กรณีศึกษา อำเภอ โพธิ์ประทับช้าง จังหวัดพิจิตร

การมีส่วนร่วม หมายถึง กระบวนการที่ให้หมู่บ้าน/ชุมชน คณะบุคคล หรือองค์กร
ของชุมชน ได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงาน การจัดการโครงการ