

บทที่ 5

สรุปผลการศึกษา และข้อเสนอแนะ

การศึกษาวิจัยเรื่อง แนวทางการปฏิบัติงานโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด (ยุทธศาสตร์ 5 รั้ว) ของ กองทัพภาคที่ 3 ในพื้นที่ อำเภอพบพระ จังหวัดตาก มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค ของการปฏิบัติงานร่วมระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด (ยุทธศาสตร์ 5 รั้ว) ของ กองทัพภาคที่ 3 ในพื้นที่ อำเภอพบพระ จังหวัดตาก รวมทั้งเพื่อศึกษาแนวทางการปฏิบัติงานร่วมระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด (ยุทธศาสตร์ 5 รั้ว) ของ กองทัพภาคที่ 3 ในพื้นที่ อำเภอพบพระ จังหวัดตาก โดยมุ่งเน้นศึกษาตัวแปรหลัก : นโยบาย โครงสร้าง งบประมาณ (ปัจจัยนำเข้า) ; การวางแผน การประสานงาน การควบคุม (กระบวนการ)

การศึกษาวิจัยนี้มุ่งเน้นศึกษาระหว่าง ตุลาคม 2552 ถึง มีนาคม 2553 โดยมีระเบียบวิธีวิจัยที่เป็นเชิงคุณภาพ ซึ่งการศึกษาวิจัยอาศัยแหล่งข้อมูล 2 แหล่ง คือ แหล่งข้อมูลปฐมภูมิได้จากการสัมภาษณ์ และแบบสอบถามบุคคลกลุ่มตัวอย่างที่เกี่ยวข้องตามที่ได้กำหนดไว้ และแหล่งข้อมูลทุติยภูมิ ที่ศึกษาจากเอกสารวิจัย สารนิพนธ์ และคำสั่งนโยบายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดในโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด (ยุทธศาสตร์ 5 รั้ว) ตามพื้นที่ชายแดนในเขตอำเภอพบพระ จังหวัดตาก สำหรับวิธีวิจัยในครั้งนี้สามารถแบ่งออกได้เป็น 2 ส่วน คือ

1. ศึกษาจากข้อมูลการสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างในวิธีการเชิงคุณภาพ รวมทั้งแบบสอบถามต่อกำลังพลในระดับผู้ปฏิบัติ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องโดยตรงกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดในโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด (ยุทธศาสตร์ 5 รั้ว) ตามพื้นที่ชายแดนในเขตอำเภอพบพระ จังหวัดตาก

2. ศึกษาค้นคว้า รวบรวมข้อมูลจากเอกสารวิจัย สารนิพนธ์ และคำสั่งนโยบายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดในโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด (ยุทธศาสตร์ 5 รั้ว) ตามพื้นที่ชายแดนในเขตอำเภอพบพระ จังหวัดตาก

สรุปผลการศึกษา

1. ศึกษาปัญหา และอุปสรรค ของการปฏิบัติงานร่วมระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาชายแดน (ยุทธศาสตร์ 5 ร้ว) ของ กองทัพภาคที่ 3 ในพื้นที่ อำเภอพบพระ จังหวัดตาก

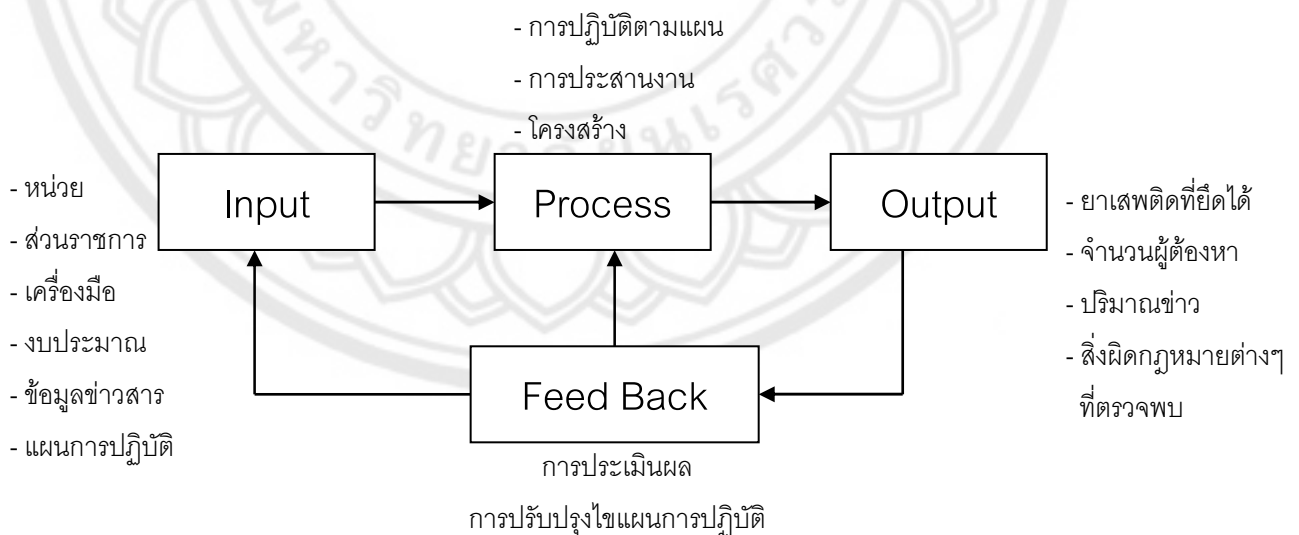
จากผลการศึกษาเรื่อง การปฏิบัติงานร่วมระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาชายแดน (ยุทธศาสตร์ 5 ร้ว) ของ กองทัพภาคที่ 3 ในพื้นที่ อำเภอพบพระ จังหวัดตาก ทำให้พบปัญหาที่มีผลกระทบ ซึ่งทำให้นโยบายดังกล่าวไม่เกิดผลลัพธ์ที่ต้องการ โดยอภิปรายผลการศึกษา ดังนี้

1.1 กำลังพล และเจ้าหน้าที่ทั้งในระดับหัวหน้าหน่วยงาน และระดับผู้ปฏิบัติ ซึ่งได้แก่ หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารราบที่ 4 (ฉก.ร.4) และหน่วยขึ้นตรง ซึ่งรับผิดชอบในพื้นที่อำเภอพบพระ จังหวัดตาก, กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 346 (ร้อย.ตชด.ที่ 346), สถานีตำรวจภูธรพบพระ และส่วนราชการอำเภอพบพระ มีความเข้าใจในภารกิจของหน่วยงานตนเอง โดยได้รับมอบนโยบายจากการประชุมสั่งการมอบนโยบาย และแผนการปฏิบัติ จากกองทัพภาคที่ 3 / กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 3 ซึ่งจะมีภารกิจ และนโยบายที่ได้รับมอบมาจากหน่วยเหนือจนถึงระดับรัฐบาล ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาชายแดน โดยการป้องกัน สกัดกั้น การลักลอบนำเข้าจากแนวชายแดน ในโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาชายแดน (ยุทธศาสตร์ 5 ร้ว) จะเป็นลักษณะของแผนงานซึ่งถูกกำหนดไว้ในแผนงานการป้องกันชายแดน แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน และแผนงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ของกองทัพภาคที่ 3 แล้ว และสำหรับนโยบายนี้ เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญ โดยได้มีการแจกจ่ายเป็นแผน นโยบายที่เป็นลายลักษณ์อักษร (คำสั่ง, แผน) และได้เชิญผู้บังคับหน่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ร่วมประชุมเพื่อรับทราบนโยบายโดยตรง ต่อจากนั้นในระดับผู้ปฏิบัติจะได้รับมอบนโยบายจากหน่วยเหนือ / หน่วยบังคับบัญชา ด้วยวิธีลายลักษณ์อักษร ด้วยการแจกจ่ายคำสั่ง, แผน และด้วยวิธีการสั่งการด้วยวาจา จากการประชุม และปฐมนิเทศ นโยบายดังกล่าวมีความชัดเจน ทำให้กำลังพล และเจ้าหน้าที่ทุกระดับ สามารถศึกษาทำความเข้าใจได้ง่าย หลังจากเมื่อได้รับมอบนโยบาย และแบ่งมอบพื้นที่รับผิดชอบ ในด้านการปฏิบัติระหว่างเจ้าหน้าที่ระดับหัวหน้าหน่วยงาน และผู้ปฏิบัติ ได้มีการชี้แจงทำความเข้าใจ และมีการรวบรวมวิเคราะห์ปัญหา และแนวทางการแก้ไขปัญหาในพื้นที่รับผิดชอบอย่างชัดเจนในการประชุมเชิงปฏิบัติการที่ได้จัดขึ้น ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้มีการหารือ และทำการเสนอปัญหาให้หน่วยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีการแปลงนโยบายมาสู่ภารกิจร่วมกัน โดยกำหนดเป็นแนวความคิดในการจัดตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด การลาดตระเวน การเฝ้าตรวจ ปิดล้อม การร่วมจับกุมกับฝ่ายบ้านเมือง

ดังนั้นการดำเนินการในเรื่องของการรับทราบ และนำนโยบายไปปฏิบัติ จำเป็นต้องมีหน่วยเจ้าภาพที่ดำเนินการ (กองทัพภาคที่ 3 / กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 3) และมีระยะเวลาเพียงพอต่อการที่จะให้กำลังพล และเจ้าหน้าที่จากหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกหน่วย ได้ศึกษาทำความเข้าใจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยทหาร หรือกำลังพลที่ขึ้นปฏิบัติงานใหม่ ซึ่งยังไม่มีประสบการณ์การทำงานด้านการป้องกัน แก้ไขปัญหาเสพติด

1.2. ด้านการจัดทำแผนปฏิบัติการ หมายรวมถึงการจัดทำโครงสร้างการจัดหน่วยงานที่ปฏิบัติ และการแบ่งมอบพื้นที่รับผิดชอบ ก่อนปฏิบัติมีการประชุมวางแผนการปฏิบัติ ร่วมกันมีการสอบถามความเข้าใจในเรื่องโครงสร้างของหน่วยตามแผนงาน แผนการปฏิบัติ ที่สำคัญจะต้องมีการเตรียมการด้านความรู้ในแง่กฎหมาย การประสานหน่วยที่เกี่ยวข้อง ความพร้อมของกำลังพลและยุทธโศปกรณ์ การข่าวและการประสานงานด้านการข่าวระหว่างหน่วย ทำการศึกษาพื้นที่ปฏิบัติการ ชักซ้อมก่อนการปฏิบัติ และทบทวนความเข้าใจของผู้ปฏิบัติ

การวางแผนการปฏิบัติขึ้นอยู่กับลักษณะของภารกิจที่ได้รับมอบ เช่น การวางกำลัง การลาดตระเวนเฝ้าตรวจ การจัดตั้งจุดตรวจ จุดสกัด การปิดล้อมตรวจค้น แผนการปฏิบัติมีการดำเนินการตามขั้นตอนโดยมีการตรวจสอบ / กำกับดูแลจากผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น รวมถึงการตรวจสอบประเมินผลการปฏิบัติงาน เพื่อนำผลที่ได้ไปแก้ไข ปรับปรุงแผนการปฏิบัติต่อไป ซึ่งระบบการปฏิบัติตามแผนสามารถอธิบายโดยใช้ตัวแบบพื้นฐาน ดังนี้



ภาพที่ 6 ตัวแบบกระบวนการปฏิบัติตามแผน
ที่มา : ประยุกต์ตามกระบวนการนโยบายสาธารณะ

1.3 ด้านการจัดกำลังพล เพียงพอตามกรอบงบประมาณที่ได้รับ ตามแผนงาน สำหรับหน่วยทหารจะมีการหมุนเวียนหน่วย และกำลังพลเพื่อไปปฏิบัติภารกิจที่ได้รับมอบ จึงอาจถือได้ว่าเป็นเรื่องใหม่สำหรับกำลังพลบางนาย ในระดับผู้บังคับบัญชา และระดับผู้ปฏิบัติต้องมีความชำนาญ หรือทักษะเพียงพอ มีความซื่อสัตย์สุจริต มีจิตใจที่เข้มแข็ง ไม่อ่อนไหวในเรื่องผลประโยชน์ และการประพฤตินิยมชอบ สำหรับภารกิจ และหน้าที่ของฝ่ายทหาร คือ การป้องกันชายแดน ซึ่งไม่มีหน่วยอื่นทำหน้าที่แทนได้ รวมทั้งภารกิจอื่นๆ ที่ได้รับมอบ เช่น การป้องกันการค้าลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การป้องกันทรัพยากรป่าไม้ ซึ่งฝ่ายทหารต้องใช้กำลังเข้าปฏิบัติการด้วย อย่างไรก็ตามกำลังพลทุกคนจะต้องสามารถปฏิบัติภารกิจได้

1.4 ด้านงบประมาณ งบประมาณในแต่ละปีมีอย่างจำกัด แต่ถือว่ามีความเพียงพอ งบประมาณที่ได้รับสำหรับค่าเบี้ยเลี้ยง เป็นงบประมาณที่ได้รับจากแผนงานป้องกันชายแดน ผู้ปฏิบัติได้รับเบี้ยเลี้ยง เฉลี่ยตามสิทธิ และมีความต้องการงบประมาณสำหรับการจัดหาเครื่องมือพิเศษในการปฏิบัติภารกิจมาสนับสนุนให้หน่วยอย่างเพียงพอ และมีความต้องการอื่นๆ เพิ่มเติมไปจากที่มีอยู่ในอัตราของหน่วย เช่น ยานพาหนะ และเครื่องมือสื่อสารที่ทันสมัย มีความคล่องตัวเหมาะสมกับลักษณะภูมิประเทศ

1.5 ด้านการประสานงาน กล่าวโดยสรุปหน่วยงานทหารได้รับความร่วมมือจากภาครัฐ และหน่วยงานภาคเอกชน ซึ่งในลักษณะของความร่วมมือนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความร่วมมือในระดับสูง มีการประสานงานในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารกับหน่วยที่เกี่ยวข้อง มีการประสานแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับกลุ่มผู้มีอิทธิพล กลุ่มผู้ผลิต ขบวนการลักลอบขนยาเสพติด และมีการแลกเปลี่ยนความรู้เกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ระเบียบข้อบังคับ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีการนำเสนอข้อมูล การรายงานสรุปผลการปฏิบัติรูปแบบเอกสาร วาจา รวมทั้งการประชุมในโอกาสต่างๆ แต่ต้องมีการประสานการปฏิบัติอย่างแน่นแฟ้นมากกว่าในปัจจุบันยิ่งขึ้นไปอีก โดยเฉพาะด้านการข่าวที่ต้องนำไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติร่วมกันได้แก่

1.5.1 ด้านการข่าว จะต้องมีหน่วย หรือเจ้าหน้าที่รับผิดชอบที่ชัดเจน หน่วยต้องจัดทำข้อมูลด้านยาเสพติด แผนการประสานงานด้านการข่าว และการจัดตั้งแหล่งข่าว

1.5.2 ด้านยุทธการ ต้องมีหน่วย หรือเจ้าหน้าที่รับผิดชอบชัดเจนในการวางแผน กำหนดมาตรการ ร่วมกับส่วนราชการอื่น โดยจัดทำแผน และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง จัดกำลังป้องกัน และสกัดกั้นในพื้นที่รับผิดชอบ จัดกำลังเข้าร่วมป้องกัน และสกัดกั้น ณ จุดตรวจ จัดกำลังในการลาดตระเวนป้องกันในพื้นที่รับผิดชอบ และจัดกำลังเข้าปิดล้อมตรวจค้นพื้นที่เป้าหมาย

1.5.3 ด้านกิจการพลเรือน ต้องมีหน่วย หรือเจ้าหน้าที่รับผิดชอบที่ชัดเจนในการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ เผยแพร่ความรู้ถึงผลเสียของยาเสพติด รวมทั้งส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด

1.5.4 ด้านการส่งกำลังบำรุง มีหน่วย หรือเจ้าหน้าที่รับผิดชอบที่ชัดเจน ในการประสานงาน เพื่อการรับการสนับสนุนยานพาหนะ และเครื่องมือสำหรับที่ใช้ในการป้องกัน และสกัดกั้นยาเสพติด

1.6 นโยบายโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด (ยุทธศาสตร์ 5 ร้ว) มีการกำหนดตัวชี้วัดไว้อย่างชัดเจน ในส่วนของการติดตามประเมินผล มิได้กำหนดการประเมินผลที่ชัดเจน แต่มีการประเมินผลของหน่วย โดยการตรวจเยี่ยมของผู้บังคับหน่วย/ฝ่ายอำนวยการ ซึ่งไม่ระบุห้วงระยะเวลาประเมินผล

สรุปปัญหาและอุปสรรคการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

1. นโยบายโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด (ยุทธศาสตร์ 5 ร้ว) มีบางส่วนเห็นว่าเป็นเรื่องเก่าที่ได้นำมาเรียบเรียงเป็นนโยบายใหม่ และมีกำลังพลบางส่วนที่ขึ้นปฏิบัติงานใหม่ ต้องใช้เวลาในการศึกษา
2. นโยบายโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด (ยุทธศาสตร์ 5 ร้ว) ต้องใช้กำลังพล และเจ้าหน้าที่ ที่มีความรู้ความสามารถ ความซื่อสัตย์ ดังนั้นกำลังพลจำเป็นต้องมีความตื่นตัวตลอดเวลา มีจิตใจที่มั่นคง ไม่อ่อนไหวในเรื่องผลประโยชน์ และการประพฤติมิชอบ
3. ในระดับของเจ้าหน้าที่วางแผนของหน่วยงาน และส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่อำเภอ พบพระ มีระยะเวลาของการได้ร่วมรับทราบ และจัดทำแผนร่วมกันน้อยเกินไป และมีความต้องการข้อมูลเฉพาะของหน่วยทหาร เช่น ภารกิจ ซีดความสามารถ และนามหน่วยทหารที่จะเข้าปฏิบัติงานในพื้นที่นั้น
4. หน่วยที่ปฏิบัติมีความต้องการงบประมาณสำหรับการจัดหาเครื่องมือพิเศษในการปฏิบัติภารกิจมาสนับสนุนให้หน่วยอย่างเพียงพอ และมีความต้องการอื่นๆ เพิ่มเติมไปจากที่มีอยู่ในอัตราของหน่วย เช่น ยานพาหนะที่มีความคล่องตัว และเหมาะสมกับลักษณะภูมิประเทศ
5. การประสานงานระหว่างหน่วยงาน และส่วนราชการในพื้นที่อำเภอพบพระ ยังมีการประสานงานน้อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปฏิบัติงานในพื้นที่ระดับผู้ปฏิบัติที่เป็นหน่วยขนาดเล็ก
6. มิได้มีการกำหนดการประเมินผลที่ชัดเจน แต่มีการประเมินผลของหน่วย โดยการตรวจเยี่ยมของผู้บังคับหน่วย/ฝ่ายอำนวยการ ไม่ระบุห้วงระยะเวลาประเมินผล

2. แนวทางการแก้ไขปัญหา และอุปสรรค ของการปฏิบัติงานร่วมระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาชายแดน (ยุทธศาสตร์ 5 ร้ว) ของ กองทัพบกที่ 3 ในพื้นที่ อำเภอพบพระ จังหวัดตาก

2.1 ด้านนโยบาย

2.1.1 ระดับนโยบายควรให้ความสำคัญต่อข้อมูลในระดับพื้นที่ และควรมีความเข้าใจปัญหา รวมทั้งมองปัญหาเป็นภาพเดียวกันในทุกระดับหน่วย เพื่อให้การกำหนดนโยบายในการแก้ไขปัญหาเป็นแบบองค์รวม และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ซึ่งควรมีความเชื่อร่วมกันว่า ปัญหาการป้องกัน สกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดสามารถแก้ไขได้ สำหรับหน่วยเหนือโดยเฉพาะระดับรัฐบาลต้องมีการกำกับดูแล และคอยให้การสนับสนุนตามความต้องการของหน่วยปฏิบัติได้อย่างเหมาะสม

2.1.2 ควรกำหนดให้มีนโยบายคู่ขนาน โดยให้มีการสร้างความเข้มแข็ง ณ แนวชายแดน เพื่อให้งานด้านการป้องกัน สกัดกั้น และงานการจัดระเบียบ/ควบคุม รวมทั้งการพัฒนาชุมชนชายแดน มีการบูรณาการอย่างแท้จริง

2.1.3 ควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการแก้ไขปัญหาการป้องกัน สกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดโดยเฉพาะ

2.1.4 หน่วยระดับนโยบาย ควรจัดทำนโยบาย แผนงาน โครงการ และมีการสนับสนุน โดยให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีโอกาสร่วมกันวางแผน และปฏิบัติร่วมกันมากยิ่งขึ้น โดยกำหนดบทบาทความรับผิดชอบให้กับหน่วยเจ้าภาพ (ฝ่ายทหาร)

2.1.5 ควรได้มีการชี้แจง เน้นย้ำถึงนโยบายโครงการรั้วชายแดน ตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาชายแดน (ยุทธศาสตร์ 5 ร้ว) ให้เล็งเห็นถึงความสำคัญของปัญหาชายแดนที่เกิดขึ้น รวมทั้งควรให้มีการจัดการอบรมปฐมนิเทศ กำลังพลที่ปฏิบัติงาน โดยเฉพาะกำลังพลที่ขึ้นปฏิบัติงานใหม่ ซึ่งจะทำให้ทราบถึงขอบเขต และแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจน ซึ่งจะทำให้เกิดประสิทธิผลต่อการปฏิบัติงาน รวมทั้งทำให้เกิดความต่อเนื่องของการการปฏิบัติงานด้วย

2.2 ด้านการปฏิบัติ

2.2.1 การสกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติดจากแนวชายแดน ต้องวางกำลังให้ครอบคลุมพื้นที่ โดยจัดตั้งฐานปฏิบัติการ จุดตรวจ/จุดสกัด ให้เชื่อมโยง ครอบคลุมพื้นที่ได้ทั้งหมด โดยพิจารณาประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ได้รับมาในห้วงเวลานั้นๆ โดยการบูรณาการแผนงาน และทรัพยากรจากทุกส่วนอย่างเป็นรูปธรรม

2.2.2 ควรได้มีการสนับสนุนเครื่องมือพิเศษ ยานพาหนะที่มีความคล่องตัว วิทยุสื่อสารที่สามารถติดต่อสื่อสารได้ในระยะไกล และในภูมิประเทศที่เป็นป่าเขาได้อย่างมี

ประสิทธิภาพเพิ่มเติมสำหรับการปฏิบัติงาน ให้ทัน่วงที่ต่อเทคนิควิธีการที่เปลี่ยนแปลงไปของกลุ่ม
ขบวนการลักลอบนำเข้ายาเสพติด

2.2.3 ควรจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน สกัดกั้นการ
ลักลอบนำเข้ายาเสพติดจากแนวชายแดน และความรู้ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้กับกำลังพลผู้
ปฏิบัติได้ทราบ เพื่อปฏิบัติให้ถูกต้อง

2.2.4 ควรกำหนดกิจกรรม ตัวชี้วัด และเป้าหมาย ในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง
กับการปฏิบัติตามนโยบายอย่างชัดเจน

2.2.5 ควรกำหนดแผนงานการประเมินผล หรือติดตามประเมินผลทุก 6 เดือน

2.2.6 ทุกส่วนราชการควรจะต้องร่วมมือกันแก้ไขปัญหา โดยมุ่งเน้นตาม
วัตถุประสงค์ของนโยบายที่รัฐบาลได้กำหนดไว้

2.2.7 การจัดกำลังพลเข้าปฏิบัติงานในพื้นที่ ควรจัดกำลังพลที่มีประสบการณ์
ในการแก้ไขปัญหาเสพติดดังกล่าว ซึ่งมีความรู้ความสามารถ และมีความชำนาญอยู่แล้ว ทั้งนี้
และทั้งนั้น หน่วยก็ควรที่จะฝึกฝนให้กำลังพลของหน่วยได้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ และ
ความชำนาญ โดยอาจจะให้ผู้ที่มีความชำนาญ หรือคุ้นเคย ได้ฝึกสอนให้กับกำลังพลที่มีเคยได้
ปฏิบัติงานในภารกิจดังกล่าว ได้ทราบถึงแนวทางการปฏิบัติงาน

2.2.8 หน่วยงาน และส่วนราชการในพื้นที่ ควรได้มีการแลกเปลี่ยน
แนวความคิดซึ่งกันและกัน ซึ่งสามารถดำเนินการได้ ทั้งในระดับหัวหน้าหน่วยงาน ระดับของ
เจ้าหน้าที่วางแผน และระดับปฏิบัติของหน่วยงาน และส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่ เพื่อให้
แผนงาน และการปฏิบัติงานไม่ซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งอาจทำให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่
สามารถนำไปใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ โดยอาจจะบูรณาการในเรื่องของกำลังพล งบประมาณ สิ่ง
อุปกรณ์ เครื่องมือพิเศษ รวมทั้งแผนการปฏิบัติงาน ซึ่งจะทำให้เกิดประสิทธิผล และประสิทธิภาพ
ต่อการปฏิบัติงานร่วมกัน

2.2.9 ควรจัดให้การประเมินผลที่ชัดเจน ตามตัวชี้วัดที่ได้กำหนดขึ้น รวมทั้งให้
มีการประเมินผลของหน่วย โดยการตรวจเยี่ยมของผู้บังคับหน่วย/ฝ่ายอำนวยการ ซึ่งควรระบุช่วง
ระยะเวลาประเมินผลที่แน่นอน เพื่อให้ทราบถึงผลของการปฏิบัติงาน และปัญหาข้อขัดข้องใน
ห้วงที่ผ่านมา นำไปพิจารณาปรับปรุงแผนของการดำเนินงาน หรือเพิ่มมาตรการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะ
ทำให้เกิดประสิทธิผล และประสิทธิภาพต่อการปฏิบัติงานในห้วงต่อไป

ข้อเสนอแนะ

1. ในการศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองครั้งนี้ ยังมีได้ใช้กลุ่มตัวอย่างที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดที่สำคัญคือ กลุ่มของความต้อการยาเสพติดที่เกิดจากพื้นที่ภายใน ซึ่งจะเกี่ยวข้องกับนโยบายในด้านโครงการรัฐอื่นๆ เช่น รัฐชุมชน รัฐโรงเรียน รัฐสังคม เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อจะทำให้ได้แนวทางในการแก้ไขปัญหาเสพติดในภาพรวมต่อไป รวมทั้งการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ให้เกิดประโยชน์เกี่ยวกับข้อมูลเครือข่ายกลุ่มกระบวนการยาเสพติดต่อไป

2. สาเหตุสำคัญประการหนึ่งของการเกิดปัญหาการลักลอบลำเลียงยาเสพติดตามแนวชายแดนประการหนึ่ง คือ พฤติกรรม หรือความต้อการในการค้ายาเสพติดของกองกำลังชนกลุ่มน้อย ซึ่งฝ่ายเรามีความเชื่อว่าเป็นผู้ที่อยู่เบื้องหลังของการดำเนินการ ดังนั้นข้อมูลด้านพฤติกรรมหรือความต้อการของกองกำลังชนกลุ่มน้อย ที่อยู่ในพื้นที่ตรงข้ามอำเภอบพพระ จังหวัดตาก และบริเวณใกล้เคียงจะเป็นประโยชน์อย่างมากในการกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาในระดับนโยบายต่อไป ทั้งนี้ ในการวิจัยเชิงคุณภาพในเรื่องลักษณะเช่นนี้ หากมีโอกาสที่เป็นไปได้ ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมในเรื่องของพฤติกรรม หรือความต้อการของกองกำลังชนกลุ่มน้อย รวมทั้งการศึกษาถึงเทคนิค และวิธีการในการลักลอบลำเลียงยาเสพติดตามแนวชายแดน ซึ่งในปัจจุบันมีการพัฒนาและเปลี่ยนแปลงไปอยู่ตลอดเวลา