

## สารบัญ

บทที่	หน้า
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
คำถามของการวิจัย.....	7
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	7
ขอบเขตการวิจัย.....	8
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	9
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	10
ข้อจำกัดในการทำวิจัย.....	11
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	12
ข้อมูลทั่วไปของอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก.....	12
ปัจจัยผลักดันและการเข้ามาของแรงงานข้ามชาติสัญชาติพม่าสู่ประเทศไทย.....	25
นโยบายของรัฐไทยต่อการจ้างแรงงานข้ามชาติ.....	35
บทบาทของอาเซียนที่เกี่ยวข้องกับแรงงานข้ามชาติ.....	48
ผลกระทบและปัญหาที่เกิดขึ้นจากแรงงานข้ามชาติ.....	53
แนวคิดเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ.....	55
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	75
กรอบแนวคิดการวิจัย.....	78
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	79
กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการวิจัย.....	79
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	80
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	81
การตรวจสอบข้อมูล.....	81
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	82

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	83
สาเหตุการเข้ามาของแรงงานข้ามชาติยังอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก.....	83
กระบวนการเข้ามายังประเทศไทยของแรงงานข้ามชาติชาวพม่า.....	88
วิเคราะห์นโยบายของภาครัฐไทยกับการจ้างแรงงานข้ามชาติ.....	94
ปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการเข้ามาของแรงงานข้ามชาติชาวพม่า.....	97
5 บทสรุป.....	113
สรุปผลการวิจัย.....	113
อภิปรายผลการวิจัย.....	118
ข้อเสนอแนะ.....	120
บรรณานุกรม.....	121
ภาคผนวก.....	128
ประวัติผู้วิจัย.....	134

## สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
1 แสดงจำนวนคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตที่วราฯ จักร เดือนธันวาคม 2552..	2
2 แสดงจำนวนประชากรในอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก.....	14
3 แสดงการแบ่งเขตการปกครองอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก.....	15
4 แสดงปริมาณการผลิตภาคเกษตร ในพื้นที่จังหวัดตาก.....	16
5 แสดงจำนวนโรงงานแต่ละอำเภอ ในจังหวัดตาก.....	17
6 แสดงสินค้านำเข้า-ส่งออก ณ ด้านชายแดนแม่สอด ปี พ.ศ. 2553.....	24
7 แสดงจำนวนแรงงานข้ามชาติที่ได้รับใบอนุญาตทำงานตามเงื่อนไขของ คณะรัฐมนตรี จากสถิตินับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2544-จนถึงปี พ.ศ.2553.....	45
8 แสดงสิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษทางภาคใต้ของ ประเทศเวียดนาม.....	67
9 แสดงสิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษทางภาคเหนือของ ประเทศเวียดนาม.....	69
10 แสดงสิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษทางภาคกลางของ ประเทศเวียดนาม.....	71
11 แสดงรายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชาชนในอาเซียน ในปี พ.ศ. 2551.....	85
12 แสดงวิเคราะห์จุดแข็ง-จุดอ่อน ของประเทศต่างๆในกลุ่มประชาคมอาเซียน.....	101
13 แสดงการคาดการณ์กลุ่มประเทศหลักในอาเซียน.....	106
14 แสดงวิเคราะห์การคาดการณ์ในอนาคต เมื่อประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	109

## สารบัญญภาพ

ภาพ	หน้า
1 แสดงอำเภอต่างๆ ในจังหวัดตาก.....	3
2 แสดงขอบเขตพื้นที่จัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอดโดยสังเขป.....	6
3 แสดงขอบเขตตำบลในอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก .....	9
4 แสดงที่อาณาเขตและที่ตั้งของอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก.....	14
5 แสดงจำนวนประชากรชาย ประชากรหญิง ในอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก.....	15
6 แสดงประเภทอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดตาก.....	18
7 แสดงการกระจายตัวของ โรงงานอุตสาหกรรมในอำเภอแม่สอด.....	19
8 แสดงเส้นทางการเชื่อมโยงระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก.....	20
9 แสดงแหล่งซื้อขายอัญมณีอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก.....	21
10 แสดงสินค้านำเข้าในปีพ.ศ. 2553.....	24
11 แสดงปัจจัยดึง (Pull) ปัจจัยผลัก (Push) และปัจจัยที่เป็นกลาง (Neutral) ต่อการอพยพย้ายถิ่น.....	26
12 แสดงแนวคิดเชิงระบบของการเคลื่อนย้ายระหว่างประเทศ.....	29
13 แสดงการกระจายตัวของชนเชื้อชาติต่างๆ ในเมียนมาร์.....	33
14 แสดงเส้นทางการเข้ามาของแรงงานข้ามชาติชาวพม่าสู่ประเทศไทย.....	34
15 แสดงพื้นที่เป้าหมายการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ตามร่างพระราชบัญญัติเขต เศรษฐกิจพิเศษ.....	58
16 แสดงพื้นที่เป้าหมายการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ.....	59
17 แสดงเขตเศรษฐกิจพิเศษของสาธารณรัฐประชาชนจีน.....	62

## อักษรย่อ

ADB	=	Asian Development Bank ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย
BIMSTEC	=	Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation กรอบความร่วมมือทางวิชาการและเศรษฐกิจระหว่าง 7 ประเทศในอ่าวเบงกอล ประกอบด้วย บังกลาเทศ ภูฏาน อินเดีย เมียนมาร์ เนปาล ศรีลังกา และไทย
ECS SUMMIT	=	Economic Cooperation Strategy among Cambodia, Lao PDR, Myanmar and Thailand ความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่าง กัมพูชา ลาว พม่าและไทย
EWEC	=	The East-West Economic Corridor เส้นทางเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก
GMS	=	Greater Mekong Subregion แผนพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง
ILO	=	International Labour Organization องค์การแรงงานระหว่างประเทศ
MOU	=	Memorandum of Understanding บันทึกความเข้าใจเป็นหนังสือซึ่งฝ่ายหนึ่งแสดงความสมัครใจจะปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใด และตามเงื่อนไขที่ปรากฏในหนังสือนั้นกับอีกฝ่ายหนึ่งโดยที่หนังสือนี้ไม่ถือว่าเป็นสัญญาผูกมัด แต่แสดงความต้องการอันแน่วแน่ของผู้ลงนามว่าจะปฏิบัติดังที่ได้ระบุไว้ หรือ “เอ็มโอยู” เป็นส่วนหนึ่งของ “สนธิสัญญา” (Treaty) ซึ่ง “สนธิสัญญา” เป็นคำที่มีความหมายทั่วไป โดยอาจมีชื่อเรียกที่แตกต่างกันไป อาทิ “ความตกลง” (Agreement) “ข้อตกลง” (Arrangement) “บันทึกความเข้าใจ” (Memorandum of Understanding) “บันทึกความตกลง” (Memorandum of Agreement) “พิธีสาร” (Protocol) “อนุสัญญา” (Convention) ฯลฯ อย่างไรก็ตาม หลักกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรก็ตาม หากเข้าหลักเกณฑ์ตามกฎหมายไทย ถือเป็น “สนธิสัญญา” ทั้งสิ้น
NGOs	=	Non-governmental Organization องค์กรที่ไม่ใช่ของภาครัฐหรือ องค์กรที่ทำงานโดยไม่แสวงหากำไร หรือองค์กรอาสาสมัครเอกชน
SPDC	=	State Peace and Development Council สภาสันติภาพและการพัฒนาแห่งรัฐ